

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 6 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả giám sát thực hiện công tác tinh giản biên chế hành chính, biên chế sự nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

Thực hiện Kế hoạch số 34/KH-HĐND ngày 02/3/2020 của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh về việc khảo sát, giám sát việc thực hiện công tác tinh giản biên chế hành chính, biên chế sự nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, trong các ngày 14 và 15/5/2020, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh đã tổ chức khảo sát trực tiếp tại Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo; khảo sát qua văn bản báo cáo đối với UBND 12 huyện, thị, thành; ngày 20/5/2020 giám sát tại Sở Nội vụ. Qua giám sát, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh báo cáo kết quả như sau:

1. Kết quả đạt được

- Trong thời gian qua, Sở Nội vụ đã chủ động, tích cực tham mưu, đề xuất Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND Tỉnh ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, quán triệt và tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Khóa XII, Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, Nghị định số 113/2018/NĐ-CP của Chính phủ,...(Tỉnh ủy và Ban Thường vụ Tỉnh ủy: 02 kế hoạch, 02 chương trình hành động, 01 kết luận, 01 đề án; UBND Tỉnh: 03 kế hoạch, 01 quyết định;...).

- Sở Nội vụ đã tổ chức hội nghị tập huấn và ban hành nhiều văn bản hướng dẫn cụ thể cho các cơ quan, đơn vị, địa phương về thực hiện công tác tinh giản biên chế.

- Từ năm 2015 đến nay, Sở Nội vụ đã tham mưu UBND Tỉnh nhiều nội dung liên quan đến công tác sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản và giảm biên chế như:

+ Xây dựng Đề án vị trí việc làm trong các cơ quan hành chính của tỉnh Đồng Tháp và đã được Bộ Nội vụ phê duyệt (gồm: 49 vị trí việc làm thuộc nhóm lãnh đạo, quản lý, điều hành; 251 vị trí việc làm thuộc nhóm chuyên môn, nghiệp vụ; 16 vị trí việc làm thuộc nhóm hỗ trợ, phục vụ).

+ Trình UBND Tỉnh phê duyệt Danh mục vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập trong tỉnh (có tất cả 344 vị trí việc làm).

+ Xây dựng Kế hoạch, Đề án tinh giản biên chế của các cơ quan, đơn vị, địa phương để thực hiện Nghị định số 108/2014/NĐ-CP và Nghị định số 113/2018/NĐ-CP của Chính phủ. Trong quá trình thực hiện, đã điều chỉnh, bổ sung Đề án cho phù hợp với thực tế.

+ Rà soát, sắp xếp kiện toàn nhiều cơ quan nhà nước (*giảm 19 đơn vị cấp phòng và tương đương trực thuộc sở; giảm 02 chi cục trực thuộc sở; giảm 05 phòng trực thuộc chi cục*), đơn vị sự nghiệp công lập (*giảm 03 đơn vị trực thuộc UBND Tỉnh; giảm 30 đơn vị trực thuộc cấp sở và giảm 85 đơn vị trực thuộc UBND cấp huyện*) nhằm thu gọn đầu mối, giảm bớt khâu trung gian.

+ Tham mưu UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh giao số lượng biên chế công chức và số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập giảm theo từng năm, phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương. Dự kiến số lượng biên chế hành chính và biên chế sự nghiệp của tỉnh Đồng Tháp đến năm 2021 sẽ giảm được tối thiểu 10% (*biên chế hành chính giao năm 2015 là 2.616, đến năm 2021 dự kiến còn 2.354, giảm 262 biên chế; biên chế sự nghiệp giao năm 2015 là 31.791, dự kiến đến năm 2021 còn 28.612, giảm 3.180 biên chế*).

- Giao số lượng biên chế cán bộ, công chức cấp xã giảm theo từng năm phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương (*tính từ năm 2015 đến nay, tỉ lệ giảm cán bộ, công chức tại 144 đơn vị hành chính cấp xã đạt gần 8%*);...

2. Khó khăn, hạn chế tồn tại và nguyên nhân

2.1. Khó khăn, hạn chế tồn tại

- Tính đến nay, tỉ lệ tinh giản biên chế trong toàn Tỉnh là: *6,23% đối với công chức, 1,65% đối với viên chức, 4,25% đối với CBCC cấp xã*). Như vậy, lộ trình tinh giản này rất khó đạt tỉ lệ tinh giản 10% vào năm 2021 theo tinh thần Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị.

- Áp lực đối với ngành y tế phải đảm bảo tỉ lệ bác sĩ, tỉ lệ giường bệnh/1 vạn dân và áp lực đối với ngành giáo dục về đảm bảo có học sinh phải có giáo viên giảng dạy, số lượng học sinh tối đa/mỗi lớp học, chất lượng đào tạo,... đã gây không ít khó khăn trong việc thực hiện nhiệm vụ tinh giản biên chế.

- Việc xây dựng Đề án vị trí việc làm và các bảng mô tả công việc, khung năng lực của từng vị trí việc làm là công việc khá phức tạp nên vừa làm vừa phải sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với thực tiễn của từng cơ quan, đơn vị.

- Công tác kêu gọi các thành phần kinh tế đầu tư vào các lĩnh vực nhà nước cần xã hội hóa vẫn còn nhiều khó khăn.

- Việc ứng dụng các thành tựu về công nghệ thông tin và khoa học - công nghệ vào hoạt động của các cơ quan nhà nước còn hạn chế nhất định,...

2.2. Nguyên nhân

- Các chế độ, chính sách về tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP của Chính phủ còn khá thấp nên chưa tạo động lực thực sự để khuyến khích các đối tượng thuộc diện tinh giản biên chế tự nguyện đăng ký tinh giản. Quy định của Nghị định số 108/2014/NĐ-CP và Nghị định số 113/2018/NĐ-CP về đối tượng và điều kiện để được tinh giản biên chế còn nhiều bất cập so với thực tế.

- Nhiều trường hợp cán bộ, công chức, viên chức có nguyện vọng nghỉ hưởng chế độ theo Nghị định 108/2014/NĐ-CP và Nghị định 113/2018/NĐ-CP nhưng thời gian tính đến ngày đủ tuổi nghỉ hưu còn dưới 02 năm công tác nên không thực hiện được.

- Một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa thật sự quyết liệt trong việc thực hiện tinh giản, giảm biên chế, vẫn còn tâm lý e ngại, lo sợ không hoàn thành nhiệm vụ.

- Vẫn còn tình trạng nể nang trong công tác đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức nên chưa phản ánh đúng thực chất về năng lực, trình độ chuyên môn để làm cơ sở thực hiện tinh giản biên chế.

- Người đứng đầu một vài cơ quan, đơn vị chưa quan tâm đúng mức đến công tác sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản và giảm biên chế,...

3. Kiến nghị

Để thực hiện đạt các mục tiêu về công tác tinh giản và giảm biên chế theo Nghị quyết của Đảng, các Nghị định của Chính phủ..., Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh kiến nghị một số nội dung sau:

3.1. Đối với Tỉnh ủy

Kiến nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy sớm tổ chức kiểm tra kết quả công tác sắp xếp, chuyển đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước đảm bảo một phần hoặc toàn bộ kinh phí hoạt động sang cơ chế tự chủ hoàn toàn về kinh phí vì công tác này đến năm 2021 có khả năng khó đạt theo chỉ tiêu đã đề ra.

3.2. Đối với Ủy ban nhân dân Tỉnh

- Kiến nghị Chính phủ xem xét sửa đổi, bổ sung Nghị định 108/2014/NĐ-CP và Nghị định 113/2018/NĐ-CP theo hướng:

+ Quy định cán bộ, công chức, viên chức tính đến ngày đủ tuổi nghỉ hưu theo quy định còn dưới 02 năm công tác vẫn được hưởng chế độ nghỉ theo diện tinh giản biên chế.

+ Nâng mức hưởng chế độ nghỉ tinh giản biên chế cao hơn quy định hiện hành để động viên, khuyến khích sự tự nguyện của những người thuộc diện tinh giản biên chế.

+ Tiếp tục duy trì thực hiện các chính sách hỗ trợ nghỉ việc theo diện tinh giản biên chế giai đoạn sau năm 2021 để tạo thêm điều kiện cho các đơn vị, địa phương trong việc thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy và giảm biên chế theo lộ trình.

- Chỉ đạo các đơn vị, địa phương khẩn trương thực hiện công tác chuyển đơn vị sự nghiệp công lập sang cơ chế tự chủ về tài chính theo lộ trình đã đề ra vì mục tiêu đạt được 90 đơn vị sự nghiệp công lập chuyển sang cơ chế tự chủ hoàn toàn về kinh phí hoạt động vào năm 2021 là rất khó đạt.

3.3. Đối với Sở Nội vụ

3.3.1. Tích cực tham mưu, đề xuất Ủy ban nhân dân Tỉnh một số nội dung sau:

- Tiếp tục bổ sung các giải pháp thực sự hiệu quả để công tác tinh giản biên chế đến năm 2021 đạt được tỉ lệ tối thiểu 10% theo tinh thần Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị. Làm rõ trách nhiệm người đứng đầu đối với những cơ quan, đơn vị thực hiện tinh giản biên chế không đạt chỉ tiêu đã được giao.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương thường xuyên theo dõi để thực hiện có hiệu quả Đề án vị trí việc làm, khung năng lực và bảng mô tả công việc đối với từng vị trí việc làm của công chức, viên chức.

- Rà soát, giảm số lượng hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP tại các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập đảm bảo đúng quy định.

- Trong công tác biên chế năm 2021, rà soát để trình Hội đồng nhân dân Tỉnh giao, phê duyệt tổng số lượng biên chế công chức, viên chức theo hướng đảm bảo giảm tối thiểu 10% so với năm 2015 theo quy định của Trung ương. Kiên quyết cắt giảm số lượng biên chế chưa tuyển dụng ở những cơ quan, đơn vị, địa phương nếu đến cuối năm 2020 vẫn chưa tuyển dụng đủ nhưng tỉ lệ giảm biên chế nơi đó chưa đạt theo lộ trình, kế hoạch đã đề ra.

- Nhằm đảm bảo tính căn cơ trong công tác giảm biên chế sự nghiệp giai đoạn sau năm 2021, Sở Nội vụ cần tham mưu UBND Tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng đề án hoặc kế hoạch nhằm cụ thể hóa việc thực hiện mang tính đồng bộ các giải pháp để đảm bảo thực hiện thắng lợi mục tiêu giảm số lượng đơn vị sự nghiệp công lập, tỉ lệ đơn vị sự nghiệp tự chủ về tài chính, tỉ lệ giảm biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước giai đoạn đến năm 2025 và giai đoạn đến năm 2030 theo tinh thần Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng.

3.3.2. Phối hợp với các ngành, các cấp có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân Tỉnh một số nội dung sau:

- Tiếp tục thực hiện rà soát để sáp nhập, hợp nhất các đơn vị, tổ chức có chức năng tương đồng nhằm giảm mạnh đầu mối, giảm khâu trung gian, thực hiện quản lý đa ngành, đa lĩnh vực.

- Kịp thời chuyển các đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước đảm bảo một phần hoặc toàn bộ kinh phí hoạt động sang cơ chế tự chủ về tài chính ở những nơi đã đủ điều kiện (kể cả lĩnh vực giáo dục).

- Rà soát, thống kê đồng bộ tất cả các đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động còn phụ thuộc vào ngân sách nhà nước về những nội dung cụ thể mà từng đơn vị cần ngân sách hỗ trợ để sớm đủ điều kiện thực hiện tự chủ về kinh phí để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định hỗ trợ kịp thời.

- Quan tâm thực hiện có hiệu quả công tác kêu gọi đầu tư từ nguồn vốn tư nhân vào những khu vực, lĩnh vực có khả năng thực hiện xã hội hóa, nhất là

trong lĩnh vực y tế, giáo dục, cung cấp dịch vụ sự nghiệp công,... nhằm kéo giảm tối đa số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập hưởng lương từ ngân sách nhà nước.

- Ứng dụng triệt để các thành tựu về công nghệ thông tin và khoa học - công nghệ vào công tác chuyên môn của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập nhằm đáp ứng tốt yêu cầu về giảm biên chế theo lộ trình nhưng vẫn đảm bảo nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động.

Trên đây là báo cáo của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh về kết quả giám sát việc thực hiện công tác tinh giản biên chế hành chính, biên chế sự nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- TT/HĐND, UBND Tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Văn phòng HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT, NC/TH. Ng.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Văn Thi